

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE

privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere

Secțiunea a 2 – a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere prevede la articolul 9 alineatul (1) litera c) punctul 1. faptul că în vederea eliberării autorizației pentru transport în regim de taxi, solicitantul persoană juridică sau asociație familială trebuie să depună la autoritatea emitentă “copie de pe certificatul de competență profesională a persoanei desemnate, definită în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările ulterioare, (...)”.

Ordonanța de urgență nr. 109/2005 este în prezent abrogată și înlocuită de Ordonanța Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere, cu modificările și completările ulterioare. Obiectul acestor două acte normative l-a reprezentat și îl reprezintă activitatea de transport efectuată cu vehicule sau ansambluri de vehicule cu masa totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone sau cu autovehicule cu o capacitate mai mare de 9 locuri pe scaune, inclusiv locul conducătorului auto, constituind cadrul de aplicare la nivel de lege pentru Regulamentul (CE) nr. 1071/2009 de stabilire a unor norme comune privind condițiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupației de operator de transport rutier.

Activitatea de transport de persoane în regim de taxi sau de închiriere nu a fost și nu este acoperită de prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005 sau de cele ale Ordonanței Guvernului nr. 27/2011, trimiterea din Legea nr. 38/2003 la acelea fiind nepotrivită. Conform Ordonanței Guvernului nr. 27/2011, sintagma ”manager de transport” este cea definită în Regulamentul (CE) nr. 1071/2009, adică persoana care conduce permanent și efectiv activitatea de transport cu vehicule grele.

Practic, managerilor companiilor de taximetrie li se solicită în vederea eliberării autorizației de transport în regim de taxi, prezentarea unor certificate de competență profesională specifice transporturilor interne sau internaționale cu autobuze și autocare. Gama de cunoștințe dobândite în urma cursului de pregătire profesională a managerilor de transport conform Ordonanței Guvernului nr. 27/2011 privind transporturile rutiere corespunde parțial necesităților de cunoaștere ale managerului companiei de transport în regim de taxi. Există subiecte comune ambelor profesii (drept fiscal, dreptul muncii, gestiunea economică a companiei de transport etc.) însă aspectele specifice transporturilor în regim de taxi rămân fundamental diferite de cele privind transportul cu autobuze și autocare.

De asemenea, în general reglementarea exercitării funcției de manager de transport în

regim de taxi și închiriere, denumit în cuprinsul Legii 38/2003 “persoană desemnată”, este lacunară, nereglementată:

- condițiile necesare privind studiile pe care ar trebui să le aibă o persoană în vedere ocupării funcției de manager al transportatorului autorizat,
- condiții privind reședința curentă în România,
- ce trebuie făcut în situația în care un manager își pierde onorabilitatea.

O altă prevedere problematică la aplicare este cea a lit. c) de la alin. (3) art. 27 din Legea nr. 38/2003. Aceasta prevede că “Pentru a putea urma cursurile de pregătire profesională, conducătorii auto solicitanți vor prezenta următoarele documente: (...) c) cazierul judiciar” fără a preciza nicio condiție a cărei îndeplinire este demonstrată prin cazierul judiciar; oricine poate prezenta un cazier judiciar.

2. Schimbări preconizate

Prezentul act normativ stabilește prevederi mai clare privind managerul de transport în regim de taxi și închiriere, lacunar reglementat în prezent.

Prezentul act normativ creează, de asemenea, temeiul legal pentru Ministerul Transporturilor de a reglementa, prin norme aprobate prin hotărâre a Guvernului, existența și modul de dobândire a unui certificat de competență profesională pentru managerii de transport în regim de taxi și în regim de închiriere.

Privitor la cazierul judiciar, actul normativ introduce condiția ca practicantii profesiei de taximetrist să nu aibă anumite mențiuni în cazierul judiciar, fapt ce vine în sensul asigurării siguranței cetățeanului și a practicării profesiei în mod onorabil și legal.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Actul normativ nu se referă la acest subiect

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Actul normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Impactul asupra mediului de afaceri este unul pozitiv, reprezentat de o mai bună și mai specifică pregătire a managerilor companiilor de transport în regim de taxi și de închiriere.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ, Ministerul Transporturilor va avea sarcina de a elabora norme specifice privind pregătirea și atestarea profesională a managerilor de transport în regim de taxi și în regim de închiriere.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii este unul pozitiv, reprezentat de o mai bună și mai specifică pregătire a managerilor companiilor de transport în regim de taxi și de închiriere.

3. Impact social

Impactul social este unul pozitiv, în sensul asigurării siguranței cetățeanului și a practicării profesiei de conducător auto în regim de taxi și în regim de închiriere în mod onorabil și

legal.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect

5. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Actul normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: - a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu sunt					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):</p> <p>a) <i>acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; - nu sunt</i></p> <p>b) <i>acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții – hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor privind pregătirea și atestarea profesională a managerilor de transport în regim de taxi și închiriere.</i></p>
<p>1¹. Compatibilitatea actului normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare: Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale: Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații Nu sunt.</p>
Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de ordonanță a Guvernului a fost supus dezbaterilor în Comisia de Dialog Social și a fost afișat pe site-ul Ministerului Transporturilor.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ Organizațiile cu care a avut loc consultarea au fost alese în baza reprezentativității.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect</p>

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 75/2016.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Proiectul a fost supus de către inițiator procedurii de consultare publică și dialog social.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Actul normativ nu se referă la acest subiect

3. Alte informații

Nu sunt

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme, prevederile acestuia urmând a fi implementate de către entitățile deja existente.

2. Alte informații

Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'D' followed by the name 'Julien Ciolos' in a cursive script.

DACIAN JULIEN CIOLOȘ

TABEL COMPARATIV
privind modificarea și completarea Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere

Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere	proiect de Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere
Art. 1	Nemodificat
Art. 1 ¹ lit. a) - ad)	Nemodificate ae) manager de transport în regim de taxi și închiriere - înseamnă o persoană fizică angajată a unui transportator autorizat care este persoană juridică sau asociație familială și care conduce permanent și efectiv activitățile de transport în regim de taxi și în regim de închiriere ale acestuia
Art. 2-7	Nemodificate
	<p>Art. 7¹ - (1) În vederea exercitării funcției de manager de transport în regim de taxi și în regim de închiriere în cadrul transportatorului autorizat care este persoană juridică sau asociație familială, persoana fizică trebuie să îndeplinească următoarele condiții:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) să dețină un certificat de competență profesională valabil, eliberat de către Autoritatea Rutieră Română ARR în baza normelor aprobate prin ordin al ministrului transporturilor, b) să respecte condițiile de onorabilitate prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. d) pct. 1, c) să fie absolvent de liceu, cu sau fără diplomă de bacalaureat, d) să aibă reședința curentă în România, în sensul prevederilor art. 26 alin. (2) din Regulamentul (UE) nr. 165/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 februarie 2014 privind tahografele în transportul rutier. <p>(2) Certificatul de competență profesională al managerului de transport în regim de taxi și închiriere are o valabilitate de 10 ani și se obține în urma participării la un curs și promovării unui examen conform normelor aprobate prin ordin al ministrului transporturilor.</p> <p>(3) Deținătorii certificatelor de competență profesională care nu și-au exercitat funcția pentru o perioadă mai lungă de 5 ani sunt obligate să urmeze un nou curs de pregătire, în vederea reluării activității.</p> <p>(4) Un manager de transport în regim de taxi și închiriere poate conduce activitatea unui singur transportator autorizat.</p> <p>(5) Transportatorul autorizat care este persoană juridică sau asociație familială are obligația de a numi un nou manager de transport în regim de taxi și închiriere în termen de 30 de zile, în situația în care managerul anterior nu mai îndeplinește în totalitate condițiile necesare exercitării funcției, sau este în imposibilitatea de a-și mai exercita funcția.</p>
Art. 8	Nemodificat
Art. 9. - (1) Autorizația de transport în regim de taxi sau autorizația de transport în regim de închiriere se eliberează de autoritatea de autorizare din cadrul primăriei localității sau primăriei municipiului București de pe raza administrativ-teritorială în care transportatorul își are sediul sau domiciliul,	

după caz, pe baza unei documentații care trebuie să conțină următoarele:

- a) cererea transportatorului pentru eliberarea tipului de autorizație de transport, stabilit de prezenta lege;
- b) copie de pe certificatul de înregistrare la registrul comerțului ca transportator, respectiv persoană fizică autorizată, asociație familială autorizată sau persoană juridică, după caz;
- c) dovada îndeplinirii condiției de capacitate profesională, respectiv:
 1. copie de pe certificatul de competență profesională a persoanei desemnate, definită în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările ulterioare, pentru transportatorul persoană juridică sau asociație familială;
 2. copie de pe atestatul profesional al taximetristului care este transportator persoană fizică autorizată;
- d) dovada îndeplinirii condiției de onorabilitate, respectiv:
 1. cazierul judiciar al persoanei desemnate, din care să rezulte că aceasta nu a fost condamnată pentru:
 - infracțiuni contra siguranței pe drumurile publice;
 - infracțiuni privind traficul și consumul de droguri;
 - infracțiuni contra vieții, sănătății și integrității corporale;
 - infracțiuni privind traficul și exploatarea persoanelor vulnerabile;
 - infracțiuni contra libertății și integrității sexuale;
 - infracțiuni contra patrimoniului.
 2. avizul medico-psihologic care atestă că persoana desemnată este aptă pentru a ocupa o funcție care concurează la siguranța circulației, obținut în condițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2006, cu modificările ulterioare. În cazul transportatorului autorizat, persoană fizică, avizul medicopsihologic valabil este cel emis pentru conducătorul auto, care va fi și persoana desemnată;
 3. cazierul fiscal al transportatorului, dacă acesta este operator economic;
 4. declarație pe propria răspundere privind perioadele în care transportatorul a mai executat servicii de transport în regim de taxi sau de transport în regim de închiriere, după caz, cu menționarea intervalelor când a avut interdicții și motivul acestora;
- e) dovada îndeplinirii capacității financiare, respectiv:
 1. declarație pe propria răspundere a transportatorului că poate asigura spațiile necesare pentru parcare a tuturor autovehiculelor cu care va desfășura transportul în regim de taxi sau transportul în regim de închiriere, spații deținute în proprietate sau prin contract de închiriere;
 2. declarație pe propria răspundere a transportatorului că acesta deține sau are capacitatea financiară de a deține un număr de autovehicule, pe tipuri, în proprietate sau în temeiul contractelor de leasing, pe care le va utiliza în realizarea serviciului de transport, precizând care sunt criteriile de departajare stabilite la art. 142 alin. (6) pe care le poate îndeplini, pe fiecare autovehicul și pe numere de circulație, dacă este posibil.

(2) În cazul transportului în regim de taxi, autorizația de transport se

1. copie de pe certificatul de competență profesională pentru managerul de transport în regim de taxi și închiriere, eliberat conform normelor aprobate prin ordin al ministrului transporturilor, pentru transportatorul persoană juridică - sau asociație familială;

1. certificatele de cazier judiciar ale conducătorilor auto și, după caz, ale managerului de transport în regim de taxi și închiriere, din care să rezulte că aceștia nu au fost condamnați pentru: (...)

2. avizele medicale și psihologice ale conducătorilor auto și, după caz, avizele medical și psihologic al managerului de transport în regim de taxi și de închiriere, obținute conform normelor aprobate prin ordin al ministrului transporturilor;

<p>eliberează pentru transport de persoane în regim de taxi sau pentru transport de mărfuri ori de bunuri în regim de taxi, după caz, de către autoritatea de autorizare.</p> <p>(3) Orice modificare a uneia sau mai multor condiții de acordare a autorizației de transport se va comunica prin declarație pe propria răspundere a transportatorului autorizat, înaintată autorității de autorizare, în maximum 30 de zile de la data modificărilor respective.</p>	
<p>Art. 10 - 25</p> <p>Art. 26. - (1) Pentru a putea practica transportul de persoane în regim de taxi sau transportul în regim de închiriere, conducătorul auto trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:</p> <ol style="list-style-type: none"> să aibă permis de conducere categoria B valabil, cu o vechime de cel puțin 2 ani; să dețină certificat de atestare profesională valabil; să fie apt din punct de vedere medical și psihologic; să aibă vârsta minimă de 21 de ani. <p>(2) Certificatul de atestare se eliberează de agenția Autorității Rutiere Române - ARR pe raza căreia conducătorul auto activează, în urma promovării unui test-grilă.</p> <p>(3) Pentru a susține testul-grilă conducătorul auto trebuie să prezinte la agenția Autorității Rutiere Române - ARR următoarele documente:</p> <ol style="list-style-type: none"> dovada absolvirii unui curs de pregătire profesională pentru practicarea transportului de persoane în regim de taxi sau a transportului în regim de închiriere, cu o durată maximă de până la 3 luni; dovada plății în contul agenției Autorității Rutiere Române - ARR a taxei privind testarea. <p>(4) Testul-grilă, care este aprobat prin ordin al ministrului transporturilor, se consideră promovat în cazul obținerii a cel puțin 70% din punctajul maxim.</p> <p>(5) În caz de nepromovare a testului-grilă, conducătorul auto are dreptul la o nouă testare după maximum 15 zile, în condițiile respectării prevederilor alin. (3) lit. b).</p> <p>(6) După un al doilea test nepromovat conducătorul auto mai poate solicita o nouă testare numai după absolvirea unui nou curs de pregătire profesională.</p>	<p>Nemodificate</p> <p>e) să nu aibă mențiuni în certificatul de cazier judiciar privitoare la faptele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. d) pct. 1.</p>
<p>Art. 27. - (1) Condițiile de pregătire profesională a conducătorilor auto în vederea obținerii certificatului de atestare profesională, necesar practicării activității de transport de persoane în regim de taxi sau în regim de închiriere, se vor stabili prin ordin al ministrului transporturilor, ținând cont și de prevederile prezentei legi.</p> <p>(2) Pregătirea profesională a conducătorilor auto va fi asigurată în județul respectiv sau în municipiul București, după caz, printr-o unitate de școlarizare a conducătorilor auto autorizată, pe baza unei programe de școlarizare, aprobată prin ordin al ministrului transporturilor.</p> <p>(3) Pentru a putea urma cursurile de pregătire profesională, conducătorii auto solicitanți vor prezenta următoarele documente:</p> <ol style="list-style-type: none"> cerere-tip; copie de pe permisul de conducere valabil; 	

<p>c) cazierul judiciar; d) copie de pe carnetul de muncă, dacă există; e) copie de pe actul de identitate; f) dovada că sunt apți medical și psihologic pentru transportul de persoane; g) adeverința eliberată de serviciul poliției rutiere, din care să rezulte că în ultimul an nu au avut suspendat dreptul de a conduce un autovehicul pentru conducerea autovehiculului sub influența alcoolului sau a substanțelor stupefiante ori nu au fost implicați în accidente rutiere soldate cu victime, din culpa lor.</p>	<p>c) certificat de cazier judiciar în care să nu fie înscrise mențiuni privitoare la faptele prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. d) pct. 1;</p>
<p>Art. 28 - 67</p>	<p>Nemodificate</p>
	<p>Art. II - În tot cuprinsul Legii nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, sintagma “persoană desemnată” se înlocuiește cu sintagma “manager de transport în regim de taxi și închiriere”, iar sintagma “atestat profesional” se înlocuiește cu sintagma “certificat de atestare a pregătirii profesionale”.</p>
	<p>Art. III - În termen de 90 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe, Ministerul Transporturilor adoptă prin ordin al ministrului transporturilor norme privind pregătirea și atestarea profesională a managerilor de transport în regim de taxi și închiriere.</p>